

ATTO DD 662/A1014B/2020

DEL 24/12/2020

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1000A - DIREZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

A1014B - Rapporti con le Autonomie locali, Polizia locale, Sicurezza integrata, Elezioni e Referendum

OGGETTO: Intesa Stato-Regioni Rep. 936/2006; Art. 9 l.r. 28/9/2012, n. 11 e s.m.i.. Assegnazione contributi statali e regionali a sostegno della gestione associata delle funzioni fondamentali dei Comuni in conto anno 2020. Spesa complessiva di euro 5.222.290,10 (€ 2.382.612,30 - capitolo 155261/2020; € 2.839.677,80 - cap. 155426/2020)

Visto l'art. 9 della Legge regionale 28/11/2012, n. 11 e s.m.i., che prevede la possibilità per la Regione di erogare contributi a sostegno della gestione associata di funzioni e servizi comunali sulla base di criteri definiti annualmente dalla Giunta regionale, previo parere della Conferenza permanente Regione-Autonomie locali;

vista la D.D. 26 maggio 2020, n. 200 di questo Settore relativa all'accertamento e al contestuale impegno di fondi statali per un importo pari a € 2.839.677,80 sul capitolo 155426/2020 del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 a favore delle Unioni di Comuni inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte che risulteranno essere beneficiarie dei contributi individuate con successiva determinazione dirigenziale (a favore della classe UNICOM- Unioni di Comuni in Piemonte);

dato atto che con D.G.R. n. 62-2407 del 27.11.2020 sono stati approvati i criteri per la concessione dei contributi, in attuazione di quanto previsto dall'art. 9 della Legge regionale n. 11/2012, in conto anno 2020, a favore delle Unioni di Comuni (di seguito Unioni) inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte a sostegno della gestione associata delle funzioni fondamentali comunali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010 convertito, con modifiche, nella L. 30/07/2010 n. 122 e s.m.i. di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale, della medesima deliberazione;

dato atto altresì che tale deliberazione stabilisce che i criteri di cui sopra siano quantificati sulla base di punteggi parametrati in termini proporzionali rispetto al peso delle attività compiute, in tal modo applicabili qualunque sia la disponibilità delle risorse finanziarie a ciò destinate, e che sia formata, ai fini dell'erogazione dei contributi, una graduatoria sulla base del punteggio totale ottenuto che sarà utilizzata per la suddivisione proporzionale delle risorse disponibili sul bilancio di previsione finanziario 2020-2022, anno 2020;

dato atto che tale deliberazione autorizza, per l'assegnazione dei contributi di incentivazione alla gestione

associata delle funzioni comunali, l'utilizzo dei fondi di cui ai capitoli:

- 155426/2020, del bilancio di previsione finanziario 2020-2022, anno 2020, fino a un massimo di €. 2.839.677,80;
- 155261/2020 del bilancio di previsione finanziario 2020-2022, anno 2020, fino a un massimo di €. 2.382.612,30;

vista la D.D. n. 573 del 1/12/2020 di questo Settore con la quale è stato approvato, in attuazione della sopra richiamata Deliberazione, il Bando per l'assegnazione dei contributi, in conto anno 2020, a sostegno della gestione associata delle funzioni fondamentali delle Unioni di Comuni e sono stati impegnati euro 2.382.612,30 sul cap. n. 155261, annualità 2020, del bilancio gestionale finanziario 2020-2022 (impegno n. 11786/2020 a favore della classe di beneficiari UNICOM - Unioni di Comuni in Piemonte);

dato atto che con il richiamato Bando il termine perentorio per la presentazione delle domande di contributo da parte delle Unioni di Comuni è stato fissato alla data del 14/12/2020;

dato atto che sono pervenute n. 78 domande entro il termine perentorio previsto e n. 1 domanda oltre tale termine;

sottolineato in particolare che sono state ammesse soltanto le domande presentate dalle Unioni di Comuni inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte, pervenute entro il termine perentorio del 14/12/2020;

dato altresì atto che l'analisi delle domande pervenute è stata condotta attenendosi rigorosamente a quanto disposto dal Bando, qualificandosi quest'ultimo come normativa speciale di riferimento, ed in particolare:

l'accesso ai contributi è consentito alle Unioni inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte quando ricorrano le seguenti condizioni:

- svolgimento di almeno due funzioni fondamentali comunali (conferite all'Unione da almeno due dei Comuni aderenti), con esclusione delle funzioni: "Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi", "Catasto", "Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici e in materia di servizi elettorali",
- svolgimento di ogni funzione fondamentale nella sua interezza e senza scorporo di attività servizi riconducibili alla stessa;
- attribuzione all'Unione di risorse economiche ed umane finalizzate alla gestione delle funzioni per le quali si richiede il contributo;
- svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali per almeno due dei Comuni componenti l'Unione;
- attestazione dello svolgimento della gestione associata delle funzioni fondamentali attraverso le informazioni fornite nella compilazione della domanda, utilizzando il modello allegato al Bando a pena di esclusione;

ovvero

- accesso al contributo per la fase di primo avviamento (start up) per le Unioni inserite nella Carta delle Forme associative nell'anno 2020;

stabilito, per quanto sopra detto, di non ammettere, tra le istanze pervenute, quelle presentate dalle seguenti Unioni di Comuni:

- UNIONE DEI COMUNI COLLINE E RIVE DEL CERVO – poiché la domanda di contributo è pervenuta oltre il termine perentorio previsto dal bando;
- COMUNITA' COLLINARE VAL RILATE – poiché l'Unione ha perso i requisiti per la permanenza nella Carta delle Forme associative del Piemonte e conseguentemente non ha titolo per partecipare al presente Bando; in proposito si evidenzia che in fase istruttoria si è riscontrato che l'Unione ha omesso di

comunicare a questo Settore il recesso di uno dei Comuni aderenti (dal 1/1/2020), con conseguenti venir meno dei requisiti funzionali alla permanenza nella Carta ed inammissibilità della domanda;

dato atto che l'iter istruttorio e la determinazione del contributo sono stati condotti, nel rispetto delle direttive date con il provvedimento di Giunta regionale e del relativo bando, sulla base dei seguenti criteri:

A) E' stata esclusa dal contributo ogni funzione dichiarata dall'Unione per la quale si è verificata almeno una delle seguenti condizioni:

- è stata indicata pari a zero l'entità delle risorse economiche conferite dai Comuni aderenti;
- è stato indicato che la funzione non è svolta nella sua interezza;
- la relazione illustrativa allegata alla domanda non ha consentito di attestare l'effettiva operatività dell'Ente relativamente alla funzione dichiarata.

B) Il contributo è stato proporzionalmente decurtato per ciascuna funzione per la quale si è verificata almeno una delle seguenti condizioni:

- il periodo di svolgimento dichiarato è inferiore a nove mesi e pertanto non è stato possibile assegnare il valore intero del contributo;
- il periodo di utilizzo indicato per il personale assegnato alla funzione è inferiore a nove mesi;
- la funzione è stata conferita all'Unione da meno dei tre quarti dei Comuni aderenti;
- l'Unione non risulta essere "Soggetto gestore di Servizi socio-assistenziali territoriali"

C) Il valore economico relativo a ciascun punto è stato ottenuto dividendo l'ammontare complessivo delle risorse disponibili per il punteggio totalizzato dalle Unioni richiedenti, ottenendo il valore di $9,01171716997412 \text{ (} 5.222.290,10/579.500=9,01171716997412 \text{)}$

evidenziato che, nell'ambito dell'attività istruttoria così condotta, si è reso necessario richiedere specifici chiarimenti in merito alla documentazione presentata, alcuni dei quali hanno consentito di sciogliere i dubbi istruttori, attestando così il diritto al finanziamento;

considerato che, al netto di quanto sopra detto, sono state ammesse a contributo, in osservanza ai criteri stabiliti dal Bando approvato con D.D. n. 573 del 1/12/2020, n. 77 Unioni di Comuni, individuate ed ordinate in graduatoria nell'allegato al presente provvedimento, che di questo costituisce parte integrante e sostanziale;

sottolineato che la liquidazione dell'importo oggetto di assegnazione del contributo facente capo ad ogni avente diritto sarà disposta a seguito della verifica delle rendicontazioni delle spese, da effettuarsi secondo le modalità previste dal Bando approvato con D.D. n. 573 del 1/12/2020 di questo Settore e della trasmissione dello Statuto debitamente aggiornato nel quale risultino inserite le funzioni per le quali è stato richiesto il contributo;

dato atto che, verificati i fondi regionali disponibili sul bilancio di previsione regionale 2020-2022, anno 2020, unitamente ai fondi statali impegnati sul capitolo n. 155426/2020 (movimento contabile 5016/2020) a favore delle Unioni di Comuni che risultano beneficiarie dei contributi a seguito dell'istruttoria condotta tra i partecipanti al Bando, è possibile finanziare tutte le Unioni di Comuni inserite in graduatoria, per un importo totale pari ad € 5.222.290,10 di cui € 2.839.677,80 derivanti da fondi statali ed € 2.382.612,30 quali fondi regionali;

rilevato che alla spesa complessiva di € 5.222.290,10 per il finanziamento delle Unioni di Comuni ammesse a contributo, si farà fronte con i fondi statali impegnati con DD n. 200 del 26/05/2020, di € 2.839.677,80 (movimento contabile 5016/2020) sul capitolo n. 155426, del bilancio di previsione finanziario 2020-2022, anno 2020, e con i fondi regionali di € 2.382.612,30 impegnati con DD n. 573 del 1/12/2020 (impegno n. 11786/2020);

visti i movimenti contabili: (movimento contabile n. 5016/2020) (capitolo n. 155426/2020) e impegno n. 11786/2020 (cap. 155261/2020) che risultano pertinenti e presentano la necessaria disponibilità; attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- l'Intesa Rep. n. 936/2006;
- il D.Lgs n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- la l.r. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42)", con particolare riferimento al principio contabile della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione all'esercizio finanziario delle obbligazioni giuridicamente perfezionate passive;
- a l.r. n. 30 del 16 dicembre 2020 - Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e disposizioni finanziarie;
- la D.G.R. n. 22 - 1275 del 24.04.2020 di iscrizione fondi statali, avente ad oggetto: "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022. Iscrizione di fondi, provenienti dallo Stato, per il finanziamento dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali";
- la dgr n. 55-2610 del 18.12.2020 "Legge regionale 16 dicembre 2020, n. 30 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e disposizioni finanziarie. Disposizioni di natura autorizzatoria sugli stanziamenti del bilancio ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.. Rimodulazione e Sesta Integrazione";
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la circolare prot. n. 30568/A1102A del 2 ottobre 2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile";
- la D.G.R. n. 37-1051 del 21 febbraio 2020 "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2020-2022 della Regione Piemonte.";
- in conformità con gli indirizzi disposti dalla D.G.R. n. 62-2407 del 27.11.2020 e nel rispetto dei contenuti di cui alla D.D. n. 573 del 1/12/2020;

DETERMINA

di procedere con il presente provvedimento all'assegnazione dei contributi statali e regionali a sostegno della

gestione associata delle funzioni fondamentali dei Comuni in conto anno 2020;

di dare atto che l'assegnazione dei contributi sopra descritti avviene nel rispetto delle indicazioni di cui alla D.G.R. n. 62-2407 del 27.11.2020 e del conseguente Bando approvato con D.D. n. 573 del 1/12/2020 di questo Settore;

di dare atto che, in attuazione del citato Bando regionale, sono pervenute da parte delle Unioni n. 78 domande entro il termine perentorio indicato nel Bando stesso e n. 1 fuori termine;

di non ammettere al contributo le seguenti istanze:

- la domanda presentata dall'UNIONE DEI COMUNI COLLINE E RIVE DEL CERVO in quanto pervenuta oltre il termine perentorio sopra richiamato;
- la domanda presentata dalla COMUNITA' COLLINARE VAL RILATE – poiché l'Unione, per quanto disposto in premessa, non ha titolo per mantenere l'iscrizione nella Carta delle Forme Associative del Piemonte e conseguentemente per partecipare al presente Bando;

di giudicare idonee all'assegnazione del contributo regionale n. 77 Unioni di Comuni, individuate nell'allegato A al presente provvedimento, che di questo costituisce parte integrante e sostanziale, ordinate in graduatoria in applicazione del punteggio ottenuto da ciascuna Unione in base ai criteri stabiliti dal citato Bando;

di dare atto che la quantificazione degli importi dei contributi, facenti capo ad ogni avente diritto, è stata determinata in base ai criteri stabiliti dal citato Bando regionale;

di stabilire che gli importi assegnati in base ai criteri sopra descritti e facenti capo ad ogni singola unione avente diritto sono quelli indicati nell'allegato A al presente provvedimento che di esso costituisce parte integrante e sostanziale;

di finanziare le Unioni di Comuni presenti in graduatoria per un importo complessivo di € 5.222.290,10, per le motivazioni espresse in premessa e come indicato nella medesima, così come segue;

- somma complessiva di Euro 2.839.677,80, fondi statali, (movimento contabile 5016/2020) - cap. 155426/2020) a favore delle Unioni di Comuni beneficiarie dei contributi inserite nella graduatoria allegata;
- somma complessiva di Euro 2.382.612,30, fondi regionali, (impegno n. 11786/2020, cap. 155261/2020) a favore delle Unioni di Comuni beneficiarie dei contributi inserite nella graduatoria allegata;

di sottolineare che le somme oggetto di finanziamento, come previsto dal Bando approvato con D.D. n. 573 del 1/12/2020 dal quale discende la graduatoria, devono essere rendicontate entro il termine perentorio del 30/04/2021 esclusivamente mediante la compilazione del modello allegato al Bando stesso, pena la revoca del finanziamento;

di disporre che si darà avvio alla fase della liquidazione della spesa, oggetto di assegnazione del contributo, facente capo ad ogni avente diritto, a seguito della rendicontazione delle spese da effettuarsi secondo le modalità previste dal Bando approvato con D.D. n. 573 del 1/12/2020 di questo Settore e a condizione che sia trasmesso lo Statuto debitamente aggiornato nel quale risultino inserite le funzioni per le quali è stato richiesto il contributo;

di disporre che, ai fini dell'efficacia della presente determinazione, la stessa sia pubblicata ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente";

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello

LA DIRIGENTE (A1014B - Rapporti con le Autonomie locali, Polizia
locale, Sicurezza integrata, Elezioni e Referendum)
Firmato digitalmente da Laura Di Domenico

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. 2020_GRADUATORIA.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento