

Deliberazione della Giunta Regionale 2 agosto 2024, n. 19-90

Piano regionale di qualità dell'aria, approvato con la DCR 364-6854 del 25 marzo 2019. Progetto "Incentivazione all'utilizzo del trasporto pubblico locale per i cittadini piemontesi", di cui alla DGR n. 22-7595 del 23 ottobre 2023 (CUP n. J61B21006700001), cofinanziato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, Linee di finanziamento n. 2 "Cofinanziamento abbonamenti dipendenti



Seduta N° 8

Adunanza 02 AGOSTO 2024

Il giorno 02 del mese di agosto duemilaventiquattro alle ore 10:10 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marina Chiarelli, Marco Gallo, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Marco GABUSI - Federico RIBOLDI

DGR 19-90/2024/XII

OGGETTO:

Piano regionale di qualità dell'aria, approvato con la DCR 364-6854 del 25 marzo 2019. Progetto "Incentivazione all'utilizzo del trasporto pubblico locale per i cittadini piemontesi", di cui alla DGR n. 22-7595 del 23 ottobre 2023 (CUP n. J61B21006700001), cofinanziato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, Linee di finanziamento n. 2 "Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali" e n. 3 "Formazione per mobility manager sul territorio piemontese". Disposizioni per l'anno 2025. Risorse regionali euro 374.000,00

A relazione di: Marnati

Premesso che:

con il decreto direttoriale MATTM-CLEA-2020-0000412 del 18 dicembre 2020, è stato istituito un Programma di finanziamento volto a promuovere l'attuazione di interventi per il contrasto all'inquinamento atmosferico e, conseguentemente, il miglioramento della qualità dell'aria nel territorio delle Regioni del Bacino Padano, finanziato con risorse destinate dall'allora Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare (successivamente denominato Ministero della Transizione Ecologica e, attualmente, Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica), previste dall'articolo 51, commi 1, lettera b) e 2, del D.L. 14 agosto 2020, n. 104, recante "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni dalla L. 13 ottobre 2020, n. 126, sono state assegnate alla Regione Piemonte risorse per complessivi euro 115.591.000,00, sono state disciplinate le modalità di utilizzo delle risorse del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito nella legge n. 58 del 28 giugno 2019, sulla base di criteri pubblici e predefiniti, idonei ad individuare un'adeguata proporzione tra l'entità del finanziamento e la rilevanza del destinatario;

con nota prot. n. 0144830 del 23 dicembre 2021, l'allora Ministero della Transizione Ecologica ha approvato il progetto: "Incentivazione dell'utilizzo del trasporto pubblico locale per i lavoratori: bando per il cofinanziamento di titoli di viaggio per i lavoratori vincolato all'utilizzo di abbonamenti annuali" e con decreto direttoriale n. MITE-2022-0000058 del 9 marzo 2022 sono state impegnate le risorse statali per complessivi euro 3.607.700,00.

Richiamate:

la deliberazione n. 6-4808 del 25 marzo 2022 con cui la Giunta regionale ha istituito ed avviato, per l'anno 2022, la misura denominata "Incentivazione dell'utilizzo del trasporto pubblico locale per i lavoratori: bando per il cofinanziamento di titoli di viaggio per i lavoratori vincolato all'utilizzo di abbonamenti annuali", da realizzarsi su tutto il territorio regionale, disponendo:

- il finanziamento per complessivi Euro 3.459.469,00 per l'acquisto di titoli di viaggio annuali del trasporto pubblico locale (TPL), per lo spostamento casa-lavoro dei dipendenti privati e pubblici, in servizio presso le sedi ubicate sul territorio regionale, mediante procedura valutativa a sportello, come definita all'articolo 5, comma 3 del decreto legislativo 123/1998, al fine della riduzione delle percorrenze dei veicoli privati e, pertanto, delle relative emissioni inquinanti. L'iniziativa prevede l'erogazione di un contributo del 30% per il cofinanziamento del costo di acquisto dell'abbonamento annuale al TPL ad imprese e pubbliche amministrazioni che compartecipino, sostenendo almeno il 20% del costo dell'abbonamento,
- il finanziamento pari a complessivi Euro 40.000,00, per l'organizzazione di corsi destinati ai mobility manager di pubbliche amministrazioni, imprese e scuole, sul tema del mobility management e della mobilità elettrica,
- il finanziamento pari a complessivi Euro 108.231,00, per le spese di gestione della Misura;

la deliberazione di Giunta regionale n. 22-5879 del 28 ottobre 2022 con cui, a seguito delle intercorse intese con l'allora Ministero della Transizione Ecologica, come da nota prot. n. 100028/A1602B del 8 agosto 2022, si è approvata, quale parziale modifica della DGR n. 6-4808 del 25 marzo 2022, la riformulazione della Misura prevedendo che il cofinanziamento per complessivi Euro 3.459.469,00, destinato a pubbliche amministrazioni e imprese, per le sedi ubicate sul territorio regionale, finalizzato all'acquisto di titoli di viaggio annuali del trasporto pubblico locale (TPL), per lo spostamento casa-lavoro dei propri dipendenti, venga in parte destinato abbonamenti annuali al trasporto pubblico locale di dipendenti della Regione Piemonte (Giunta e Consiglio);

la deliberazione n. 18-6961 del 29 maggio 2023 con cui la Giunta regionale ha disposto di riformulare, quale parziale modifica delle suddette deliberazioni n. 6-4808 del 25 marzo 2022 e n. 22-5879 del 28 ottobre 2022, la ripartizione degli importi destinati alla Misura, adeguandoli alle esigenze di cofinanziamento degli abbonamenti annuali al trasporto pubblico locale di dipendenti della Regione Piemonte (Giunta e Consiglio);

la deliberazione di Giunta regionale n. 22-7595 del 23 ottobre 2023 che ha disposto la rimodulazione finanziaria e proroga per gli anni 2023-2026 del progetto, di cui alle sopra citate deliberazioni (CUP n. J61B21006700001), ridenominato: "Incentivazione all'utilizzo del trasporto pubblico locale per i cittadini piemontesi", come approvato da MASE con nota n. 136.405 del 28.08.2023, che prevede, oltre ai Costi di gestione, le seguenti linee di finanziamento, tutte da finanziarsi con fondi del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) di complessivi euro 24.978.177,09:

- Linea di finanziamento 1. Bonus TPL -l'erogazione di un buono sconto o di un rimborso del valore unitario predefinito da destinare ai proprietari di veicoli da Euro 3 diesel a Euro 5 diesel e ai loro familiari da utilizzare per l'acquisto di abbonamenti afferenti alle tipologie annuale o plurimensile studenti per il servizio di trasporto pubblico locale - TPL (ferro e gomma), su un triennio,
- Linea di finanziamento 2. Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali - prevede una percentuale di cofinanziamento ministeriale del 30% e dell'Ente del 20%, così che i dipendenti regionali (Giunta e Consiglio) ottengano l'abbonamento annuale al trasporto pubblico locale al 50% del costo, prolungata per un biennio,

- Linea di finanziamento 3. Formazione per mobility manager sul territorio piemontese - ulteriori edizioni dei corsi di formazione per mobility manager, da svolgere nel triennio 2023-2025 sul territorio piemontese e destinati alle aziende private, agli enti pubblici e alle scuole, per proseguire nella creazione di una rete regionale di mobility manager sul territorio e nella promozione della piattaforma EMMA,

- Linea di finanziamento 4. Comunicazione - attività di sensibilizzazione e campagne di comunicazione al fine di incrementare l'efficacia delle diverse linee di finanziamento e comunicarne i risultati;

la deliberazione di Giunta regionale n. 22-7595 del 23 ottobre 2023 che ha, inoltre, disposto l'avvio alle linee di finanziamento 1 e 4, rinviando a successivo provvedimento della Giunta regionale l'avvio delle altre linee di finanziamento (2 e 3);

la deliberazione di Giunta regionale n. 12-8121/2024/XI del 31 gennaio 2024 che ha:

- disposto l'avvio delle linee di finanziamento 2 e 3 per l'annualità 2024,

- dato atto delle relative coperture finanziarie anche per la compartecipazione regionale ai costi degli abbonamenti dei dipendenti,

- dettagliato le modalità di dimensione del numero presunto di dipendenti regionali aderenti al programma,

- approvato la scheda di misura del progetto per l'annualità 2024, a titolo "Incentivazione dell'utilizzo del trasporto pubblico locale: linee di finanziamento 2 - Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali, 3 - Formazione per mobility manager sul territorio piemontese – Annualità 2024".

Dato atto che, come verificato dalla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio, Settore "Emissioni e rischi ambientali":

- il progetto prevedeva una durata biennale per la linea di finanziamento 2 e triennale per la linea di finanziamento 3;

- la linea di finanziamento 2 ha riscosso notevole successo portando il numero degli abbonamenti annuali al TPL a 1.471, rispetto a iniziali 546 (annualità 2022) e 973 (annualità 2019);

- la formazione dei Mobility manager (Linea di finanziamento 3) già avviata con risorse del progetto PREPAIR nell'anno 2021 continua ad essere una misura richiesta dal territorio e determina un aumento delle realtà piemontesi che implementano iniziative volte alla mobilità sostenibile attraverso la piattaforma regionale EMMA, sulla quale al momento sono iscritti numero 283 mobility manager e caricati oltre 51.000 questionari relativi ai piani spostamento casa-lavoro.

Richiamate:

la deliberazione n. 14-7492 del 29 settembre 2023, con la quale è stata iscritta, tra le altre, nell'ambito della Missione 01, Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 11 Altri servizi generali, e nell'ambito della Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente, Programma 08 Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento, la quota statale pari a euro 820.000,00 nelle annualità 2023, 2024 e 2025 secondo la ripartizione coerente con le necessità di impiego della spesa (euro 40.000,00 esercizio 2023, euro 406.000,00 esercizio 2024 ed euro 374.000,00 esercizio 2025);

la deliberazione n. 20-8051 del 29 dicembre 2023, con la quale sono stati spostati dall'annualità 2023 all'annualità 2024 euro 40.000,00 iscritti al cap. 113990 "spese per attività di formazione del programma di interventi per il miglioramento della qualità dell'aria – fondi statali (D.M. 412/2020)", nell'ambito della Missione 01, Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 11 Altri servizi generali.

Dato atto, inoltre, che il suddetto Settore regionale, al fine di dare completa attuazione al progetto "Incentivazione all'utilizzo del trasporto pubblico locale per i cittadini piemontesi", di cui all'allegato A della DGR n. 12-8121/2024/XI del 31 gennaio 2024:

ha verificato che è possibile confermare, anche per l'anno 2025, la linea di finanziamento 2 "Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali" e la linea di finanziamento 3 "Formazione per mobility manager sul territorio piemontese", stimando di destinare, nell'ambito degli importi già

previsti in fase di progetto, come di seguito indicato:

- € 350.000,00 per la linea di finanziamento 2 “Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali”;

- € 24.000,00 per la linea di Finanziamento 3 “Formazione per mobility manager sul territorio piemontese”;

ha appurato, pertanto che tale rimodulazione del progetto ha prolungato per un ulteriore biennio la Linea di finanziamento 2, rivolta ai dipendenti regionali e che prevede di applicare una scontistica del 50% sull’acquisto dell’abbonamento annuale del trasporto pubblico locale, nonché una percentuale di cofinanziamento ministeriale del 30% ed una compartecipazione regionale del 20% a copertura del costo complessivo, individuando che le risorse destinate al cofinanziamento regionale trovano copertura:

- per la parte dipendenti Giunta, nell’ambito della Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 0110 Risorse umane capitolo di fondi regionali 142580;

- per la parte dipendenti Consiglio per l’annualità 2025 nella Delibera n. 279/2023 - Cl. 5.2.2.

Dato atto, altresì, che il presente provvedimento trova copertura finanziaria nell’ambito della Missione 01 “Servizi istituzionali, generali e di gestione”, Programma 11 “Altri servizi generali” (capitolo di fondi statali 113990 - spese per attività di formazione del programma di interventi per il miglioramento della qualità dell’aria per euro 24.000,00 sull’annualità 2025) e della Missione 09 “Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente”, Programma 08 “Qualità dell’aria e riduzione dell’inquinamento” (capitolo di fondi statali 113616 - incentivazione del personale regionale all’utilizzo del mezzo pubblico per euro 320.000,00 per l’annualità 2025 e capitolo di fondi statali 186598 - trasferimenti al Consiglio Regionale per incentivazione del personale regionale all’utilizzo del mezzo pubblico per euro 30.000,00 per l’annualità 2025).

Preso atto che, come da documentazione agli atti del sopra citato Settore, il territorio manifesta una continua richiesta rispetto alla formazione e utilizzo della Piattaforma di Mobility management denominata Emma (“la Piattaforma EMMA”), che è costituita da un applicativo web-based responsive, che consente di raccogliere e normalizzare le informazioni relative alla domanda di mobilità dei percorsi casa-lavoro e casa-scuola di lavoratori e studenti (i “Servizi di EMMA”).

Dato atto che, tenuto conto che disporre di una piattaforma di formazione consentirebbe di erogare la formazione generando un’economia di scala, a seguito di incontri con la Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro, Settore “Formazione regionale”, da cui è emerso che la piattaforma per i corsi è fruibile esclusivamente dal personale regionale, il sopra citato Settore ha individuato come soluzione quella di sviluppare la linea di finanziamento 3 prevedendo la formazione anche in modo asincrono grazie all’utilizzo di una piattaforma digitale fruibile anche da soggetti esterni all’amministrazione regionale.

Preso atto della deliberazione di Giunta regionale, n. 4-8114 del 31 Gennaio 2024 con cui è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026.

Visti:

la direttiva Europea 2008/50/CE;

il decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, “Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell’aria ambiente e per un’aria più pulita in Europa”;

il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”;

il regolamento regionale n. 9 del 16 luglio 2021 “Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18”;

la DGR 2 dicembre 2022, n. 38-6152 “Approvazione Linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del 29 agosto 2017”;

la legge regionale 26 marzo 2024, n. 9/2024 "*Bilancio di previsione finanziario 2024-2026*";
la deliberazione di Giunta regionale 5 - 8361 del 27 marzo 2024 "*Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026*";
il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112, "Conferimento di funzioni, compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali in attuazione del Capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59";
la legge regionale 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
la DGR 18 maggio 2018, n. 1-6847 "Adempimenti in attuazione del Regolamento (UE) 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati). Revoca D.G.R. n. 1-11491 del 3.06.2009";
il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto gli oneri derivanti dal presente provvedimento, per l'importo pari a complessivi euro 374.000,00, sono esclusivamente quelli sopra riportati.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso e considerato,
la Giunta regionale, con voti unanimi espressi nelle forme di legge:

delibera

- in attuazione al progetto "Incentivazione all'utilizzo del trasporto pubblico locale per i cittadini piemontesi", di cui all'allegato A della DGR n. 12-8121/2024/XI del 31 gennaio 2024, di confermare, anche per l'anno 2025, la Linea di finanziamento 2 "Cofinanziamento abbonamenti dipendenti regionali" e la Linea di finanziamento 3 "Formazione per mobility manager sul territorio piemontese", disponendo di destinare rispettivamente euro 350.000,00 ed euro 24.000,00 e di implementare la realizzazione di quest'ultima linea tramite una piattaforma digitale fruibile anche da soggetti esterni all'amministrazione regionale, come in premessa descritto;

- che il presente provvedimento trova copertura finanziaria nell'ambito della Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 11 "Altri servizi generali" (capitolo di fondi statali 113990 - spese per attività di formazione del programma di interventi per il miglioramento della qualità dell'aria per euro 24.000,00 sull'annualità 2025) e della Missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente", Programma 08 "Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento" (capitolo di fondi statali 113616 - incentivazione del personale regionale all'utilizzo del mezzo pubblico per euro 320.000,00 per l'annualità 2025 e capitolo di fondi statali 186598 - trasferimenti al Consiglio Regionale per incentivazione del personale regionale all'utilizzo del mezzo pubblico per euro 30.000,00 per l'annualità 2025);

- di demandare alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio, Settore "Emissioni e rischi ambientali", l'adozione di tutti gli atti e provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, nonché le azioni di coordinamento con le altre Direzioni coinvolte per materia, tra cui, in particolare, la Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e degli articoli 5 e 8 della legge regionale n. 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 26 del Decreto Legislativo 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".