REGIONE PIEMONTE

ATTO DD 1693/A1809B/2022 **DEL 09/06/2022**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1800A - OPERE PUBBLICHE, DIFESA DEL SUOLO, PROTEZIONE CIVILE, TRASPORTI E LOGISTICA
A1809B - Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture

OGGETTO: D.lgs 152/2006, l.r. 40/1998, d.g.r. 12-8931/2008 – Partecipazione della Regione in qualità di soggetto con competenza ambientale alla fase di VALUTAZIONE della procedura di VAS inerente il Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti (PRIIMT) della Regione Liguria. Parere dell'Organo Tecnico Regionale (OTR) e Arpa Piemonte.

Premesso che
- la Decisione 1692/96/CE della Commissione europea definisce i parametri generali della rete transeuropea dei trasporti (TEN-T) e le caratteristiche specifiche della rete per ciascuna modalità di trasporto e identifica i progetti prioritari su cui investire, con particolare attenzione per le modalità di trasporto meno inquinanti, specialmente quella ferroviaria;
- la COM(2011) 144 - *Libro Bianco sui Trasporti - Tabella di marcia verso uno Spazio Unico Europeo dei Trasporti* – individua, tra gli altri, gli obiettivi di riduzione del 20% delle emissioni dei trasporti nel periodo 2008-2030 e di diminuzione del 50% dell'utilizzo di autovettura a carburante tradizionale nei trasporti urbani entro il 2030;
- la COM(2020) 789 - *Sustainable and Smart Mobility Strategy* – adotta una strategia globale al fine di raggiungere l'obiettivo del Green Deal europeo di ridurre del 90% delle emissioni di gas a effetto serra prodotte dai trasporti, entro il 2050 e di garantire che il settore dei trasporti dell'UE persegua un'economia pulita, digitale e moderna;
- il Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL), approvato con D.P.R. 14/03/2001, definisce le Linee guida per la redazione e la gestione dei Piani Regionali dei Trasporti (PRT) al fine di promuoverne un effettivo rinnovamento nelle modalità della loro predisposizione, di assicurare il massimo di coordinamento con le scelte del PGTL e di consentire una chiara confrontabilità tra le proposte dei vari PRT. Il PGTL, indicando obiettivi, vincoli, metodologie e strategie per la pianificazione dei trasporti a livello regionale, sottolinea la necessità che i PRT non vengano più intesi come mera sommatoria di interventi infrastrutturali, ma si configurino come 'progetti di sistema' con il fine di assicurare una rete di trasporto che privilegi le integrazioni tra le varie modalità favorendo quelle a minore impatto sotto il profilo ambientale.

Premesso, inoltre, che:
- il Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti (PRIIMT) della Regione Liguria è sottoposto a procedura di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art. 6, comma 2 del D.lgs. n. 152/2006;

- secondo quanto disposto nell'art.11 del D.lgs. n. 152/2006, l'Autorità procedente che avvia la Valutazione Ambientale Strategica è individuata nella Regione Liguria (Pianificazione Territoriale e VAS) in quanto Autorità che approva il Piano;
- la Regione Piemonte, individuata quale soggetto competente in materia ambientale, esprime il proprio parere ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 152/2006 e svolge l'istruttoria tramite il proprio Organo Tecnico, istituito ai sensi dell'art. 7 della l.r. 40/1998, secondo le modalità operative previste dalla deliberazione regionale n.12-8931/2008.

Dato atto che:
- la Regione Liguria, in qualità di soggetto procedente, ha avviato con lettera prot. 106691 del 23/09/2021 la fase di specificazione della procedura di VAS inerente il PRIIMT e contestualmente reso disponibili il Documento propedeutico del progetto di PRIIMT e il Rapporto Preliminare rispetto ai quali l'Organo Tecnico della Regione Piemonte ha espresso il proprio parere (nota Prot.n.53058/A1800A del 10/11/2021);
- la Regione Liguria ha adottato con deliberazione della Giunta regionale n.142 del 25/02/2022, ai sensi dell'art.29-ter, comma 3, della legge regionale n.33/2013 e successive modifiche e integrazioni, il progetto del PRIIMT, comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica da sottoporre alla consultazione pubblica nei termini previsti nella procedura di VAS per la fase di Valutazione;
- in accordo con il Nucleo centrale dell'Organo Tecnico Regionale, il *Settore Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture* della *Direzione Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica,* in qualità di struttura regionale competente per materia e responsabile del coordinamento delle funzioni regionali inerenti il procedimento di VAS in oggetto, con nota prot. n.16162 del 13/04/2022 ha avviato l'istruttoria finalizzata alla redazione del contributo dell'Organo Tecnico Regionale.

Considerato che:
- l'Organo Tecnico Regionale ha acquisito, ai fini dell'espressione del proprio parere, i contributi di:
. *Arpa Piemonte – Dipartimento Valutazioni Ambientali*, con nota prot. n.53893 del 02/05/2022;
. *Direzione Ambiente, energia e territori*o, con nota prot. n.19173/A16000 del 12/05/2022;
- l'Organo Tecnico Regionale ha concluso la fase di istruttoria della documentazione disponibile e recepito i pareri espressi da Arpa Piemonte e dalle Direzioni regionali interessate.

Ritenuto
- d'intesa con il Nucleo Centrale dell'Organo Tecnico Regionale, che nella stesura degli elaborati finali del Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti della Regione Liguria si debbano approfondire gli aspetti descritti nella Relazione di parere dell'OTR, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale.

Attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse.
Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR 1-4046 del 17/10/2016, così come aggiornata dalla DGR 1-3361 del 14/06/2021.

Tutto ciò premesso,
in accordo con il Nucleo Centrale dell'Organo Tecnico Regionale,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- vista la legge regionale 14 dicembre 1998, n. 40, "Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale e le procedure di valutazione";
- visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- vista la deliberazione della Giunta regionale n. 12-8931 del 9 giugno 2008, "D.Lgs. 152/2006; vista

la deliberazione della Giunta regionale n. 12-8931 del 9 giugno 2008, "D.Lgs. 152/2006 Norme in materia ambientale. Primi indirizzi operativi per l'applicazione delle procedure in materia di Valutazione ambientale strategica di piani e programmi";

- vista la legge regionale 28 luglio 2008 n. 23, "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- visto il Decreto legislativo n.33 del 14 marzo 2013, "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

DETERMINA

di ritenere che il progetto di Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti (PRIIMT) della Regione Liguria, pur recependo le integrazioni richieste in fase di Specificazione della Valutazione Ambientale Strategica, nella stesura degli elaborati finali di cui all'art 17 del Dlgs 152/2006 debba approfondire gli aspetti descritti nella Relazione di parere dell'Organo Tecnico Regionale, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art.61 dello Statuto e dell'art.5 della l.r. n.22/2010, nonché sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione amministrazione trasparente, ai sensi dell'art.40 del D.Lgs. n.33/2013.

IL DIRIGENTE (A1809B - Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture)
Firmato digitalmente da Ezio Elia

REGIONE PIEMONTE

D.lgs 152/2006, l.r. 40/1998, d.g.r. 12-8931/2008 – Partecipazione della Regione in qualità di soggetto con competenza ambientale alla fase di VALUTAZIONE della procedura di VAS inerente il Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti (PRIIMT) della Regione Liguria. **Parere dell'Organo Tecnico Regionale (OTR) e Arpa Piemonte.**

RELAZIONE ISTRUTTORIA DELL'ORGANO TECNICO REGIONALE

PREMESSE

Il presente allegato costituisce parte integrante e sostanziale della determinazione inerente la partecipazione della Regione Piemonte, in qualità di soggetto con competenza ambientale, alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (fase di Valutazione) Piano Regionale Integrato Infrastrutture Mobilità e Trasporti (PRIIMT) di competenza della Regione Liguria. La Regione Piemonte è consultata come regione confinante potenzialmente interessata dagli effetti ambientali del Piano così come previsto dall'art. 30 del D.lgs152/2006.

I riferimenti normativi per la definizione della procedura derivano dall'applicazione della D.G.R. 9 giugno 2008 n.12-8931, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs n.152/2006.

Ai sensi della citata deliberazione, l'Organo Tecnico Regionale (OTR) è costituito dal Nucleo Centrale (Settore *Valutazioni ambientali e procedure integrate* della Direzione *Ambiente, Energia e Territorio*), dalla struttura organizzativa responsabile del procedimento (Settore *Pianificazione e programmazione trasporti e infrastrutture* della *Direzione Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica*), dalle Direzioni regionali interessate dagli effetti del Piano in oggetto *(Agricoltura e cibo; Ambiente, Energia e Territorio; Competitività del sistema regionale; Cultura e Commercio, Coordinamento politiche e fondi europei – Turismo e Sport, Sanità e welfare)* e da Arpa Piemonte (Dipartimento Valutazioni Ambientali), come soggetto con competenza in materia ambientale e supporto all'OTR. Sono, inoltre, coinvolti nell'OTR i Settori *Investimenti trasporti e infrastrutture, Infrastrutture strategiche* e *Difesa del Suolo* della citata Direzione Opere pubbliche.

La relazione istruttoria costituisce il contributo tecnico dell'Organo Tecnico Regionale in merito alla documentazione predisposta dalla Regione Liguria per la fase di Valutazione dei contenuti del Rapporto Ambientale della procedura di VAS del PRIIMT.

ELEMENTI DELLA DOCUMENTAZIONE ISTRUITA

La Regione Liguria (Settore Pianificazione Territoriale e VAS), in qualità di Autorità procedente, ha prodotto e reso disponibili sul proprio sito istituzionale gli elaborati tecnici del progetto del PRIIMT, comprensivo del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica da sottoporre alla consultazione pubblica ai fini della fase di valutazione della procedura di VAS.

Il PRIIMT costituisce lo strumento strategico di indirizzo e coordinamento per la politica regionale ligure avente ad oggetto l'assetto delle infrastrutture, lo sviluppo sostenibile della mobilità e l'efficientamento del sistema del trasporto pubblico regionale e locale. Le finalità che persegue sono:

- potenziamento delle condizioni di accessibilità del territorio e di riassetto del sistema delle infrastrutture, con particolare riguardo alle situazioni di criticità;
- realizzazione di una rete integrata ed efficiente di infrastrutture e servizi per la mobilità sostenibile di persone e di merci;
- efficientare i costi esterni del sistema dei servizi del trasporto pubblico regionale e locale, anche mediante il riequilibrio e l'integrazione delle modalità di trasporto.

Il PRIIMT delinea lo scenario di sviluppo nel medio-lungo periodo del sistema della mobilità, dei trasporti e delle infrastrutture e individua quattro obiettivi di carattere trasversale: migliorare l'accessibilità interna ed esterna; assicurare la resilienza delle infrastrutture e dei servizi di mobilità; aumentare la sicurezza dei sistemi di trasporti e dei servizi di mobilità; migliorare la qualità e la sostenibilità (aria, ambiente), la vivibilità del territorio (città, centri abitati e territori).

Nel progetto di Piano sono definiti i quattro pilastri (opere infrastrutturali, servizi di mobilità, politiche di gestione e regolazione dell'offerta, politiche di gestione e regolazione della domanda) e la loro struttura gerarchica composta da azioni di livello strategico e linee di azione.

Il Rapporto Ambientale (RA) e la sua sintesi non tecnica documentano i riferimenti metodologici, contenutistici e le attività condotte in sede di endo-procedimento di VAS e di valutazione di incidenza al fine di verificare e valutare la rispondenza dei contenuti del PRIIMT stesso rispetto agli obiettivi di integrazione ambientale. Il RA è stato elaborato tenendo conti dei requisiti richiesti dalla norma e, in particolare, da quanto contenuto nell'allegato VI al D.lgs 152/06 e nell'allegato C alla Legge regionale 10 agosto 2012, n. 32.

OSSERVAZIONI GENERALI

In linea generale il PRIIMT ed il RA recepiscono correttamente le indicazioni suggerite dalla Regione Piemonte nella fase di specificazione della VAS.

Nel PRIIMT è stata posta l'attenzione richiesta alle relazioni tra Liguria e Piemonte in materia di logistica e, in particolare, ai sistemi di portualità e retroportualità che interessano gli insediamenti logistici dell'alessandrino e del cuneese.

Inoltre, il RA prende in considerazione i piani della Regione Piemonte potenzialmente interessati dal PRIIMT e analizza, in uno specifico paragrafo dedicato, il Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti (PRMT - D.C.R. n.256-2458 del 16/01/2018), il Piano Territoriale Regionale (PTR - DCR n.122-29783 del 21/07/2011) e il Piano Paesaggistico Regionale (PPR - DCR n.233-35836 del 3/10/2017). Riguardo alla tematica boschi e foreste, esso recepisce, nella definizione degli obiettivi di protezione ambientale, la nuova Strategia Forestale dell'Unione Europea per il 2030 e quella nazionale in materia.

Tuttavia, si osserva che il RA, pur prevedendo azioni che interagiscono con i territori confinanti, il cui esempio più rilevante con il Piemonte è il completamento della linea ferroviaria ad alta capacità veloce del Terzo Valico dei Giovi, non contiene un'analisi degli effetti ambientali che le previsioni di Piano potrebbero determinare sulle regioni limitrofe. In particolare, si segnala la linea di azione di completamento e potenziamento della rete autostradale, che include interventi tra i quali la nuova tratta autostradale Borghetto S. Spirito – Carcare – Predosa che, pur migliorando la gestione dell'offerta di trasporto su gomma in territorio ligure (altrimenti espressa in gran parte dalla rete stradale ordinaria con emissioni comunque generate) può impattare sul territorio piemontese con un aumento del traffico veicolare e, di conseguenza, delle emissioni inquinanti, climalteranti e sonore.

OSSERVAZIONI PUNTUALI

Nei documenti messi a disposizione per la consultazione è stato preso in considerazione quanto segnalato in fase di specificazione della VAS per i territori provinciali di Alessandria, Asti e Cuneo. In particolare, in merito al Porto di Vado Ligure, si condivide la soluzione di favorire l'azione di potenziamento della ferrovia come contributo alla riduzione del traffico sul tracciato autostradale, in quanto alternativa di mobilità ambientalmente più sostenibile, ma non è chiaro se nell'intervento è incluso il tratto Savona-Torino.

Per quanto concerne la realizzazione del tunnel stradale Armo-Cantarana sulla SS28, invece, si prende atto di come le scelte di tracciato siano rimandate alla fase di progettazione.

Infine, la Valutazione d'incidenza contenuta nel RA non approfondisce le potenziali interferenze del Piano nei confronti dei siti di rete Natura 2000 piemontesi localizzati al confine con la Liguria che ricadono nelle Province di Alessandria e Cuneo e, in particolare:

· IT1180026 Capanne di Marcarolo
· IT1180011 Massiccio dell'Antola, M.te Carmo, M.te Legna
· IT1180017 Bacino del Rio Miseria
· IT1180010 Langhe di Spigno Monferrato
· IT1160007 Sorgenti del Belbo
· IT1160020 Bosco di Bagnasco
· IT1160061 Alto Caprauna
· IT1160057 Alte Valli Pesio e Tanaro

Nell'ottica di una piena collaborazione tra Amministrazioni, si resta a disposizione per qualsiasi chiarimento.