



REGIONE
PIEMONTE

GIUNTA REGIONALE

Verbale n. 303

Adunanza 26 luglio 2022

L'anno duemilaventidue il giorno 26 del mese di luglio alle ore 18:30 in via telematica, ai sensi della DGR 1-4817 del 31 marzo 2022, si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto CIRIO Presidente, Fabio CAROSSO Vicepresidente e degli Assessori Chiara CAUCINO, Elena CHIORINO, Marco GABUSI, Luigi Genesio ICARDI, Maurizio Raffaello MARRONE, Vittoria POGGIO, Fabrizio RICCA, Andrea TRONZANO, ~~Matteo MARNATI, Marco PROTOPAPA~~, con l'assistenza di Paolo FRASCISCO nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Sono assenti gli Assessori: MARNATI, PROTOPAPA

(Omissis)

D.G.R. n. 2 - 5434

OGGETTO:

L.R. 28/1999, art. 18 ter. Approvazione, in conformita' al DEFR 2022-24 e nell'ambito della delibera CIPE 125/2007 e del DM 29.11.2021, dei criteri e delle modalita' per il sostegno, anni 2022-2024, di progetti strategici dei Distretti del Commercio, inseriti nell'Elenco regionale del Piemonte, ex D.G.R. 23-2535 /2020. Integraz. della D.G.R. 19-4872/2017 in materia di procedimenti amministrativi. Spesa di euro 8.832.989,95.

A relazione dell'Assessore POGGIO:

Premesso che:

l'articolo 18 ter della legge regionale n. 28 del 12/11/1999, come modificata dall'articolo 51 della legge regionale n. 13 del 29/05/2020 "Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid-19", sancisce:

al comma 1, *"La Regione promuove i distretti del commercio quali ambiti territoriali nei quali gli enti pubblici, i cittadini, le imprese e le formazioni sociali liberamente aggregati sono in grado di fare del commercio un fattore di innovazione, integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone il territorio per accrescere l'attrattività, rigenerare il tessuto urbano e sostenere la competitività delle imprese commerciali, anche attraverso interventi integrati per lo sviluppo dell'ambiente urbano di riferimento"*;

al comma 2, *"La Giunta regionale stabilisce i criteri e le modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Commercio"*;

al comma 3, *"I comuni singoli o associati, anche su iniziativa delle associazioni imprenditoriali maggiormente rappresentative per il settore del commercio a livello provinciale, e comunque previo accordo con le stesse, possono proporre alla Regione l'individuazione di ambiti territoriali configurabili come distretti del commercio"*;

con la deliberazione n. 23-2535 del 11 dicembre 2020 la Giunta regionale, configurando i Distretti del Commercio quali strumenti innovativi per il presidio commerciale del territorio, il mantenimento

dell'occupazione e la gestione di attività comuni finalizzate alla valorizzazione del commercio, ha approvato i criteri e le modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Commercio, di cui all'articolo 18 ter della legge regionale n. 28/1999, e per l'accesso alla agevolazione regionale relativa alla loro istituzione, destinando, per il 2021, alla copertura finanziaria dell'agevolazione per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Piemonte euro 500.000,00;

con deliberazione n. 30-3605 del 23/07/2021 la Giunta regionale ha disposto di incrementare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 23-2535 del 11 dicembre 2020, al fine di consentire lo scorrimento della graduatoria di cui all'Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021, destinando ulteriori risorse pari ad euro 450.000,00 per l'annualità 2021 ed euro 70.801,02 per l'annualità 2022 per un importo totale complessivo di euro 520.801,02;

successivamente con la D.G.R. n. 24-3864 dell'1/10/2021 è stato deliberato di incrementare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 23-2535 del 11 dicembre 2020, come già incrementata dalla 30-3605 del 23 luglio 2021, al fine di consentire l'ulteriore scorrimento della graduatoria di cui all'Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021, destinando ulteriori risorse pari ad euro 203.996,80 disponibili sul capitolo 148120/2021 nell'ambito della Missione 14, Programma 02;

infine con la deliberazione n. 1-4364 del 20/12/2021 la Giunta regionale ha disposto di incrementare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 23-2535 del 11 dicembre 2020, al fine di consentire il completo esaurimento della graduatoria di cui all'Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021, destinando ulteriori risorse pari ad euro 282.906,40.

Dato atto che:

in attuazione della deliberazione n. 23-2535 del 11 dicembre 2020 e delle succitate sue integrazioni, con la D.D. n. 396/A2009A/2020 del 23/12/2020 è stato approvato ed emanato il bando per l'accesso all'agevolazione regionale relativa all'istituzione dei Distretti del Commercio ed il fac-simile di domanda;

con D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021 e successivi provvedimenti integrativi è stata approvata la graduatoria dei Comuni e Unioni/Convenzioni di Comuni di cui alla L.R. n. 11 del 28/09/2012 che hanno presentato domanda per l'istituzione dei Distretti del Commercio del Piemonte. La graduatoria è stata predisposta sulla base dei criteri stabiliti con il bando di cui alla D.D. n. 396/A2009A/2020 del 23/12/2020, evidenziando la tipologia di Distretto, il Comune/ente capofila, l'importo progettuale, la spesa ammessa, il contributo e il punteggio assegnato a ciascun beneficiario;

a seguito di istruttoria regionale volta a verificare il rispetto dei criteri e il possesso dei requisiti stabiliti nella D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020 ed in particolare i Protocolli di Intesa firmati dalle parti aderenti all'iniziativa dei neo-costituiti Distretti e i Programmi strategici triennali, si è proceduto:

- con la D.D. n. 291/A2009B/2021 del 18/11/2021 a inserire nell'Elenco regionale dei Distretti del Commercio del Piemonte i primi venticinque neo-costituiti Distretti del Commercio;
- con la D.D. n. 133/A2009B/2022 del 30/06/2022 ad aggiornare l'Elenco regionale dei Distretti del Commercio del Piemonte e a inserire ulteriori Distretti del Commercio di cui alla D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021 e s.m.i.

Premesso, inoltre, che:

poiché i Distretti del Commercio sono lo strumento cardine della politica regionale per la valorizzazione dei territori e il rilancio del commercio attraverso la trasformazione e la crescita del comparto, nella deliberazione del Consiglio regionale n. 189- 22651 del 21 dicembre 2021, recante "Documento di economia e finanza regionale (DEFR) 2022-2024", compare tra i principali obiettivi

della missione 14 "Sviluppo economico e competitività" l'istituzione dei Distretti del Commercio per sostenere e rilanciare il commercio con strategie sinergiche di sviluppo economico e di risposta anche a necessità in particolari momenti di emergenze economiche e sociali;

a tale proposito, il DEFR ha previsto tra le attività da svolgere nel triennio 2022-2024 l'emanazione di "bandi finalizzati al sostegno e alla promozione dell'attività dei Distretti del Commercio del Piemonte".

Ritenuto, pertanto, di sostenere i Distretti del Commercio per il perseguimento delle finalità di sviluppo del settore del commercio e per il raggiungimento degli obiettivi previsti dalla normativa e dalla programmazione regionale.

Premesso, altresì, che:

con deliberazione CIPE n. 125 del 23 novembre 2007, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 76 del 31 marzo 2007, recante "Direttive per la semplificazione dei criteri di riparto e di gestione del cofinanziamento nazionale dei progetti strategici di cui all'articolo 16, comma 1 della legge 7 agosto 1997 n. 266" erano state assegnate alla Regione Piemonte risorse per finanziamenti al commercio per le annualità 2007-2008 e 2009;

con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 29 novembre 2021 è stato effettuato un riparto delle risorse costituenti la riserva di premialità risultante dalla mancata rendicontazione da parte di alcune Regioni dei progetti finanziati;

a seguito del completo utilizzo delle somme statali assegnate alla Regione Piemonte nell'anno 2009, sono state trasferite risorse aggiuntive pari a euro 489.782,97, provenienti dal Ministero dello Sviluppo Economico, a seguito del succitato riparto;

il riparto della premialità è stato effettuato sulla base del criterio della popolazione residente, fra le regioni che hanno rendicontato per l'annualità 2009 i progetti strategici nei termini e che abbiano attivato un numero di interventi superiori a quelli previsti;

con decreto direttoriale del Ministro dello Sviluppo Economico del 22/04/2022 è stata disposta la liquidazione a favore della Regione Piemonte della somma di euro 489.782,97 a seguito della ripartizione del suddetto Fondo di premialità.

Dato atto che, a seguito dei contatti intercorsi con il Ministero dello Sviluppo Economico in data 11/07/2022, si è concordato l'utilizzo della suddetta somma per un bando a sostegno dei progetti strategici dei Distretti del Commercio.

Dato atto che, a tal fine, a seguito di verifiche della Direzione regionale Cultura e Commercio, Settore Commercio e Terziario - Tutela dei consumatori e sentite, in data 20/07/2022 e 22/07/2022, come da documentazione agli atti, le Associazioni di categoria del comparto commercio, sono stati condivisi i criteri e le modalità per sostenere, tramite bando ad evidenza pubblica, le spese per la realizzazione di progetti strategici e significativi per il commercio, candidati a finanziamento dai Distretti del Commercio, stimando un fabbisogno pari ad euro 8.832.989,95.

Dato atto, inoltre, che alla copertura finanziaria pari ad euro 8.832.989,95, di cui al suddetto bando regionale, si farà fronte come di seguito riportato:

- euro 2.234.008,00 sul capitolo 217548/2022 "Spese per il sostegno dei progetti strategici dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 2.420.000,00 sul capitolo 217545/2023 "Spese per investimenti dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;

- euro 2.420.000 sul capitolo 217545/2024 "Spese per investimenti dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 369.198,98 sul capitolo 154919/2022 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 450.000,00 sul capitolo 154919/2023 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 450.000,00 sul capitolo 154919/2024 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- le risorse di provenienza regionale sono incrementate di euro 489.782,97, provenienti dal Ministero dello Sviluppo Economico, assegnate e trasferite alla Regione Piemonte a seguito del riparto delle risorse risultanti dalla riserva di premialità che è costituita dalla mancata rendicontazione da parte di alcune Regioni dei progetti finanziati a valere sulla deliberazione CIPE n. 125 del 23 novembre 2007, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 76 del 31 marzo 2007, recante "Direttive per la semplificazione dei criteri di riparto e di gestione del cofinanziamento nazionale dei progetti strategici di cui all'articolo 16, comma 1 della legge 7 agosto 1997 n. 266". La somma di euro 489.782,97 è stata già incassata con reversali n. 15093, 15094 15095 del 2/05/2022. Con D.G.R. n. 1-5433 del 26 luglio 2022 la somma di euro 489.782,97 è stata iscritta in entrata al capitolo 25975/2022 e in uscita al capitolo 234400/2022 del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024, Missione 14 Programma 02.

Dato atto che le obbligazioni di spesa, per un importo massimo di complessivi euro 8.832.989,95, saranno assunte nella corrente annualità e prenotate sulle annualità 2023 e 2024 con imputazione della spesa sulla base dei cronoprogrammi presentati dalle Amministrazioni comunali capofila di Distretto. Alle obbligazioni di spesa provvederà con propria determinazione il responsabile del Settore Commercio e Terziario - Tutela dei consumatori.

Vista la L.R. n. 23 del 28/07/2008 e s.m.i. recante "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

visto il D.Lgs. n. 114 del 31/03/1998 recante "Riforma della disciplina relativa al settore commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";

vista la L.R. n. 28 del 12/11/1999 e s.m.i. recante "Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte, in attuazione del Decreto legislativo 31/3/1998 n. 114";

vista la legge n. 241 del 7/08/1990 e s.m.i. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" ed in particolare l'art. 12 relativo ai "Provvedimenti attributivi di vantaggi economici";

vista la L.R. n. 14 del 14/10/2014 recante "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

visto il D.Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

vista la D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017 recante "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";

visto il D.Lgs. n. 118/2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

vista la D.G.R. n. 1-4936 del 29/04/2022 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte";

vista la L.R. n. 6 del 29/04/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";

vista la D.G.R. n. 1-4970 del 4/05/2022 "Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";

visto l'articolo 16, comma 1, della legge 7 agosto 1997, n. 266 che istituisce il fondo nazionale per il cofinanziamento di interventi regionali nel settore del commercio e del turismo;

vista la deliberazione CIPE n. 125 del 23 novembre 2007, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 76 del 31 marzo 2007 recante "Direttive per la semplificazione dei criteri di riparto e di gestione del cofinanziamento nazionale dei progetti strategici di cui all'articolo 16, comma 1 della legge 7 agosto 1997 n. 266";

visto il decreto del Ministro dello sviluppo economico del 29 novembre 2021, registrato dalla Corte dei conti il 18 gennaio 2022 Reg.ne Prov. n. 46 che approva il riparto alle Regioni virtuose del Fondo di premialità pari ad € 4.756.182,68 per l'annualità 2009;

visto il decreto direttoriale del Ministro dello Sviluppo Economico del 22/04/2022 con il quale è stata disposta la liquidazione a favore della Regione Piemonte della somma di euro 489.782,97 a seguito della ripartizione del suddetto Fondo di premialità;

vista la D.G.R. n. 23-2535 del 11/12/2020 recante "Legge regionale 28/1999, articolo 18 ter. Approvazione dei criteri e delle modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Commercio e per l'accesso all'agevolazione regionale per l'istituzione. Spesa di Euro 500.000,00 sul capitolo 154921/2021, Missione 14, Programma 02".

Attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso;

la Giunta regionale, unanime a voti resi nelle forme di legge

d e l i b e r a

- di approvare, ai sensi dell'articolo 18 ter della legge regionale n. 28/1999 ed in conformità al "Documento di economia e finanza regionale (DEFR) 2022-2024", di cui alla deliberazione del Consiglio regionale n. 189- 22651 del 21 dicembre 2021, i criteri e le modalità, anno 2022-2024, per il sostegno dei progetti strategici presentati dai Distretti del Commercio, contenuti nell'Allegato A, facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, per la concessione di contributi, destinando la somma complessiva di euro 8.832.989,95;
- di dare atto che il presente provvedimento trova copertura finanziaria come di seguito riportato:
 - euro 2.234.008,00 sul capitolo 217548/2022 "Spese per il sostegno dei progetti strategici dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;

- euro 2.420.000 sul capitolo 217545/2023 "Spese per investimenti dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 2.420.000 sul capitolo 217545/2024 "Spese per investimenti dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999)" del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 369.198,98 sul capitolo 154919/2022 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 450.000,00 sul capitolo 154919/2023 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 450.000,00 sul capitolo 154919/2024 "Spese per la gestione progetti dell'attività dei Distretti commerciali (L.R. 28/1999) del Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 nell'ambito della Missione 14 Programma 02;
- euro 489.782,97 sul capitolo 234400/2022 provenienti dal Ministero dello Sviluppo Economico, assegnate e trasferite alla Regione Piemonte a seguito del riparto delle risorse risultanti dalla riserva di premialità che è costituita dalla mancata rendicontazione da parte di alcune Regioni dei progetti finanziati a valere sulla deliberazione CIPE n. 125 del 23 novembre 2007, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 76 del 31 marzo 2007, recante "Direttive per la semplificazione dei criteri di riparto e di gestione del cofinanziamento nazionale dei progetti strategici di cui all'articolo 16, comma 1 della legge 7 agosto 1997 n. 266";
- di demandare alla Direzione Cultura e Commercio l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, compresa la costituzione di una apposita commissione di valutazione delle istanze pervenute, in sintonia con il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte;
- di approvare ad integrazione della D.G.R. n. 19-4872 del 10/04/2017 i seguenti termini del procedimento "Sostegno ai progetti strategici dei Distretti del commercio", individuando, quale responsabile del procedimento, il Dirigente del Settore Commercio e Terziario - Tutela dei consumatori della Direzione Cultura e Commercio: :
 - 70 giorni dalla data di scadenza per la presentazione delle istanze comunali per l'emanazione della graduatoria di ammissione dei Comuni all'agevolazione regionale (il termine di 70 giorni è congruo rispetto alla complessità della valutazione delle istanze comunali, contenenti progetti composti da numerosi elaborati e relazioni);
 - 60 giorni per la liquidazione dell'acconto del contributo, a seguito della trasmissione da parte delle Amministrazioni comunali della documentazione giustificativa;
 - 60 giorni per la liquidazione del saldo contributo, a seguito della trasmissione da parte delle Amministrazioni comunali della documentazione giustificativa.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013, comma 1, nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(Omissis)

Il Presidente
della Giunta Regionale
Alberto CIRIO

Direzione della Giunta regionale
Il funzionario verbalizzante
Paolo FRASCISCO

Estratto dal libro verbali delle deliberazioni assunte dalla Giunta Regionale in adunanza 26 luglio 2022.

cr/